**31.03.2017г. № 25**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ЭХИРИТ-БУЛАГАТСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «АХИНСКОЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРОГРАММЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АХИНСКОЕ» НА 2017-2019 ГОДЫ»**

Руководствуясь статьей 24 Устава муниципального образования «Ахинское»,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить прилагаемую программу Повышения эффективности бюджетных расходов МО «Ахинское» на 2017-2019 годы. (далее - Программа).

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возлагаю на начальника финансового отдела МО «Ахинское.

Глава МО «Ахинское»

Г.Д. Багаева

Приложение

к постановлению Главы администрации

МО «Ахинское»

№25 от 23.03.2017г.

**ПРОГРАММА**

**ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АХИНСКОЕ»**

**НА 2017-2019 годы**

**ПАСПОРТ**

**Программы повышения эффективности бюджетных расходов**

**муниципального образования «Ахинское»**

**на 2017-2019 гг.**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование характеристик Программы | Содержание характеристик Программы |
| Наименование программы | Программа повышения эффективности бюджетных расходов муниципального образования «Ахинское» на 2017-2019 гг. |
|  |  |
| Заказчик | Администрация муниципального образования «Ахинское» |
| Исполнители программы | Исполнительные органы местного самоуправления МО «Ахинское» |
| Цель программы | Повышение эффективности деятельности исполнительных органов местного самоуправления МО «Ахинское» по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества в рамках реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития населенных пунктов Ахины, Байтог, Серафимовск, Бухтумур, Тимошинск. |
| Задачи и основные направления реализации программы | 1. Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг;2. Повышение эффективности распределения средств местного бюджета;3. Развитие системы муниципального финансового контроля; |
| Сроки реализации | 2017-2019 гг. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | 1. Поэтапное сокращение дефицита местного бюджета, создание базовых условий по формированию бездефицитного бюджета; рост налоговых доходов;2. Оптимизация структуры расходов на финансирование предоставления муниципальных услуг за счет внедрения нормативов затрат на оказание услуг;3. Обеспечение открытости информации о деятельности муниципальных учреждений по оказанию услуг (выполнению работ);4. Внедрение новых подходов к организации муниципального финансового контроля, который будет направлен, в первую очередь, на предотвращение нарушений бюджетного законодательства, на контроль законности, экономности, результативности и эффективности использования бюджетных средств.  |

Содержание

1. Необходимость разработки и реализациипрограммы.

2.Цели и задачи программы.

3.Мероприятия программы, ожидаемые результаты.

4.Механизм реализации программы и контроль за ходом ее реализации.

Программа повышения эффективности бюджетных расходов (далее Программа) разработана в соответствии с Программой социально-экономического развития МО «Ахинское» на 2017-2019 годЫ, основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Ахинское» на 2017 год.

**I. Необходимость разработки и реализации Программы**

В настоящее время решены следующие ключевые задачи управления финансами МО «Ахинское»:

1. Проведены мероприятия по мобилизации доходов местного бюджета.

2. Обеспечена своевременность и полнота выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы.

3. Проведена оптимизация текущих расходов, что позволило в рамках имеющихся ограниченных финансовых ресурсов обеспечить финансирование первоочередных, социально-значимых расходов.

4. Обеспечена стабилизация по кредиторской задолженности по иным расходам местного бюджета.

В то же время, в сфере управления финансами сохраняется ряд следующих системных недостатков и нерешенных проблем:

- сохраняются условия и стимулы для неоправданного увеличения бюджетных расходов, не созданы условия для мотивации главных распорядителей бюджетных средств, а также бюджетных учреждений в повышении эффективности бюджетных расходов и своей деятельности в целом;

- отсутствуют действенные методики оценки деятельности главных распорядителей бюджетных средств, в том числе оценки эффективности использования финансовых ресурсов;

Необходимость достижения долгосрочных целей социально-экономического развития МО «Ахинское» увеличивает актуальность разработки и реализации системы мер по повышению эффективности деятельности распорядителей и получателей средств местного бюджета, а также по модернизации управления финансами муниципального образования.

**II. Цели и задачи Программы**

Цель Программы - создание условий для повышения эффективности деятельности по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития.

Для достижения цели Программы необходимо создание механизмов, направленных на решение следующих основных задач:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости местных бюджетов в среднесрочной перспективе;

- четкое определение сфер ответственности исполнительных органов местного самоуправления;

- создание условий для повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений по предоставлению муниципальных услуг;

- оптимизация объемов и порядок предоставления муниципальных услуг;

- создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса для повышения эффективности бюджетных расходов и проведения структурных реформ;

- повышение прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей его деятельности;

- реформирование муниципального финансового контроля и развитие внутреннего финансового аудита (внутреннего контроля).

**III. Мероприятия программы, ожидаемые результаты**

Для решения указанных задач в 2017 - 2019 годах предлагается принять решения по следующим основным направлениям:

- обеспечение сбалансированности параметров местного бюджета;

- повышение эффективности предоставления муниципальных услуг;

- повышение эффективности распределения средств местного бюджета;

- мобилизация доходов бюджета МО «Ахинское», т.е. инвентаризация собственной налоговой базы;

- развитие системы муниципального финансового контроля;

Содержанию мероприятий по указанным направлениям посвящены соответствующие разделы Программы. Реализация предлагаемых мер создаст организационные и правовые предпосылки для повышения эффективности бюджетных расходов по конкретным направлениям.

**1.Обеспечение сбалансированности параметров местного бюджета**

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости местного бюджета в среднесрочной перспективе необходима реализация следующего комплекса мероприятий:

 а) проведение комплекса работ по повышению доходов местных бюджетов, выявление резервов увеличения доходов;

Необходимо провести работу по увеличению налоговых доходов:

- продолжение работы по оформлению земельных участков, имущества в собственность граждан. Рост доходов составит до 12 тысяч в год;

-снижение задолженности по начисленным налогам на имущество физических лиц. Постоянная работа с населением по выявлению задолженности по налогам на имущество увеличит налоговые доходы до 7 тысяч рублей в год.

б) заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности МО «Ахинское» до 10 тысяч рублей в год.

в) проведение работы по привлечению внешнего финансирования для реализации инвестиционных проектов в бюджетной сфере (увеличение финансирования за счет областных целевых программ, привлечение внебюджетных источников – индивидуальных предпринимателей и фермеров);

г) проведение работы по эффективному расходованию бюджетных средств:

- не увеличивать численность работников администрации до норматива, определенного на 2017 г. в количестве 11 человек; экономия бюджетных средств составит 890,5 тысяч рублей в год;

- проведение работы по оптимизации расходов в МКУ КИЦ МО «Ахинское», в т.ч.:

Сокращение продолжительности рабочего времени на 1 час в неделю, предоставление отпусков без сохранения заработной платы основному персоналу экономия денежных средств составит 277,4 тыс.руб. в год;

д) принятие решений об установлении новых расходных обязательств только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии достаточных ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах финансового планирования.

**Ожидаемые результаты**

Ожидаемые результаты от реализации мероприятий по обеспечению сбалансированности и устойчивости местного бюджета в среднесрочной перспективе:

1.поэтапное сокращение дефицита местного бюджета, создание базовых условий по формированию бездефицитного бюджета; рост налоговых доходов может составить 29 тысяч рублей в год;

2.оптимизация расходов позволит экономить средства бюджета до 1167,9 тыс.руб. в год.

**2.Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг**

Расходы на содержание подведомственной бюджетной сети планируются, как правило, исходя не из объемов оказываемых ими услуг, а из необходимости содержания существующих мощностей. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется по большей части методом индексации существующих расходов, сохраняя их структуру в неизменном виде. В последнее время особое внимание начинает уделяться вопросам удовлетворенности населения получаемыми муниципальными услугами. В результате на первое место должен быть поставлен вопрос повышения качества муниципальных услуг и только потом оптимизация бюджетных расходов на их обеспечение.

Для достижения создания условий повышения эффективности предоставления муниципальных услуг необходимо:

-разработка критериев эффективности деятельности учреждений в соответствии с типом (казенные, бюджетные), проведение анализа эффективности;

- утверждение стандартов качества предоставления муниципальных услуг (выполнения работ), проведение оценки качества оказания услуг (выполнения работ);

- формирование системы учета потребности в муниципальных услугах (выполнении работ);

-привлечение и удержание в бюджетной сфере высокопрофессиональных кадров;

- электронизация предоставления муниципальных услуг;

- закрепление ответственности руководителей муниципальных учреждений за качество и объем оказываемых услуг (выполнение работ) в соответствии с муниципальными заданиями.

**Ожидаемые результаты**

Ожидаемые результаты от реализации мероприятий, направленных на повышение эффективности предоставления муниципальных услуг:

1. оптимизация структуры расходов на финансирование предоставления муниципальных услуг за счет внедрения нормативов затрат на оказание услуг.

2. обеспечение открытости информации о деятельности муниципальных учреждений по оказанию услуг (выполнению работ).

3. повышение мотивации и заинтересованности специалистов муниципальных учреждений к повышению качества и доступности муниципальных услуг за счет изменения подходов к муниципальным учреждениям.

**3.Повышение эффективности распределения средств местного бюджета.**

Повышение эффективности распределения средств местного бюджета включает в себя следующие ключевые направления:

- разработка и совершенствование правовых актов, регулирующих процедуры разработки проекта решения о местном бюджете;

- переход к составлению и утверждению бюджета на трехлетний период, внедрение долгосрочного планирования;

- совершенствование расчета нормативов финансовых затрат на оказание муниципальных услуг;

 - совершенствование ведения реестра расходных обязательств, в том числе в части методов расчета объема бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения расходных обязательств;

**Ожидаемые результаты**

Ожидаемые результаты от реализации мероприятий по повышению эффективности распределения средств местного бюджета:

1.формирование местного бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов;

2.проведение публичных обсуждений проектов долгосрочных и ведомственных целевых программ.

**4 Развитие системы муниципального контроля**

Внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг требуют комплексного реформирования системы муниципального финансового контроля, основанной на принципах разграничения предметов ведения и полномочий главных распорядителей бюджетных средств, пересмотра действующих подходов к организации муниципального контроля, осуществляемого органами местного самоуправления, переориентировав его на контроль:

• соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и Иркутской области, нормативных актов МО «Ахинское», регулирующих бюджетные правоотношения;

• достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям бюджетной отчетности;

• экономности, результативности и эффективности использования средств местного бюджета.

Организация действенного муниципального контроля в МО «Ахинское» подразумевает решение ряда задач:

• организация эффективного взаимодействия органов муниципального финансового контроля из числа исполнительного органа местного самоуправления МО «Ахинское» с Контрольно-­счетной палатой МО «Эхирит-Булагатский район»;

• внедрение внутреннего контроля в деятельность главных распорядителей бюджетных средств.

Реформирование системы муниципального контроля в рамках исполнительных органов местного самоуправления подразумевает выполнение ряда мероприятий, в том числе:

• проведение систематического анализа деятельности органа местного самоуправления, осуществляющего муниципальный контроль в части организации и эффективности контрольно-проверочной работы, контроля за устранением выявленных нарушений и направленности ее на предупреждение новых нарушений;

 выработка единых рекомендаций по проведению контрольных мероприятий и устранению выявленных нарушений. Такие рекомендации должны содержать административные процедуры по планированию и проведению контрольных мероприятий, основания и процедуры проведения внеплановых контрольных мероприятий, примерные формы документов, являющихся основанием для проведения контрольного мероприятия и оформляемых по результатам контрольных мероприятий, порядок взаимодействия с Финансовым управлением администрации МО «Эхирит-Булагатский район» при реализации материалов контрольных мероприятий и устранении выявленных нарушений;

**Ожидаемые результаты**

Ожидаемый результат от реализации настоящей Программы по направлению «развитие системы муниципального финансового контроля» будет заключаться в следующем:

1. деятельность органов муниципального финансового контроля будет осуществляться на принципах системности, законности, гласности, объективности;

2. будут внедрены новые подходы к организации муниципального финансового контроля, который будет направлен, в первую очередь, на предотвращение нарушений бюджетного законодательства, на контроль законности, экономности, результативности и эффективности использования бюджетных средств;

3. за счет координации и методологического сопровождения деятельности органов местного самоуправления финансового контроля повысятся качество и эффективность их работы, сократится количество нарушений, допускаемыми получателями бюджетных средств;

4. выработка четких критериев эффективности и результативности, открытость информации о результатах проведения контрольных мероприятий станут побудительными мотивами для укрепления финансово-бюджетной дисциплины руководителями муниципальных учреждений;

5. внедрение системы внутреннего контроля повысит эффективность деятельности муниципальных учреждений, снизит риски совершения ошибок и правонарушений сотрудниками муниципальных учреждений.

**IV.Механизм реализации Программы и контроль за ходом ее реализации**

Реализация мероприятий Программы осуществляется посредством образования рабочих групп.

Цели образования и порядок деятельности рабочих групп, их состав определяются Администрацией МО «Ахинское».

Финансовый отдел администрации МО «Ахинское» как администратор Программы:

1. организует текущее управление реализацией Программы;

2. устанавливает требования к отчетным документам по результатам исполнения Программы;

3. организует мониторинг реализации Программы;

4. осуществляет подготовку материалов о ходе реализации программы и представляет их на рассмотрение рабочих групп;

Исполнительные органы МО «Ахинское», как ответственные исполнители Программы:

1. осуществляют планирование, организацию исполнения и контроль за реализацией закрепленных за ним мероприятий Программы;

2. представляют администратору Программы отчетные документы по результатам исполнения мероприятий Программы и в ходе мониторинга реализации программы;

3. разрабатывают в пределах своей компетенции нормативные акты, необходимые для реализации программы и обеспечивают своевременное ее принятие.

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ "ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АХИНСКОЕ» НА 2017 - 2019 ГОДЫ"**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Мероприятия Программы | Срок реализации мероприятийПрограммы | Исполнитель Программы | Объем бюджетного эффекта в тыс.руб. |
|  |  |  |  | 2017г. | 2018г. | 2019г. |
| 1.Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования в среднесрочной перспективе |
| Проведение комплекса работ по повышению доходов бюджета муниципального образования по группам налоговых и неналоговых доходов, выявление резервов увеличения доходов: |
| 1.1 |  заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности МО «Ахинское» | 2017 -2019 годы | Специалисты, финансовый отдел муниципального образования | 10,0 | 10,0 | 10,0 |
| 1.2 | продолжение работы по оформлению земельных участков, имущества в собственность граждан | 2017 -2019 годы | Специалисты, финансовый отдел муниципального образования | 12,0 | 12,0 | 12,0 |
| 1.3 | снижение задолженности по начисленным налогам на имущество физических лиц. | 2017 -2019 годы | Специалисты, финансовый отдел муниципального образования | 7,0 | 7,0 | 7,0 |
| 1.4 | работы по привлечению внешнего финансирования для реализации инвестиционных проектов в бюджетной сфере (увеличение финансирования за счет областных целевых программ, привлечение внебюджетных источников)- индивидуальные предприниматели, крестьянско-фермерские хозяйств | 2017 -2019 годы | Специалисты, финансовый отдел муниципального образования |  |  |  |
| 1.5 | не увеличивать численность работников администрации до норматива, определенного на 2017 г. в количестве 11 человек | 2017 -2019 годы | Специалисты, финансовый отдел муниципального образования | 890,5 | 890,5 | 890,5 |
| 1.6 | Сокращение продолжительности рабочего времени на 1 час в неделю, предоставление отпусков без сохранения заработной платы основному персоналу | 2017 -2019 годы | Директор МКУ КИЦ | 277,4 | 277,4 | 277,4 |
| 1.7 | принятие решений об установлении новых расходных обязательств только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии достаточных ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах финансового планирования | 2017 -2019 годы | Специалисты, финансовый отдел муниципального образования, Директор МКУ КИЦ |  |  |  |
| *2.Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг* |
| 2.1 | разработка критериев эффективности деятельности учреждений в соответствии с типом (казенные, автономные, бюджетные), проведение анализа эффективности | 2017-2019гг. | Специалист администрации муниципального образования, Директор и специалисты МКУ КИЦ |  |  |  |
| 2.2 | * утверждение стандартов качества предоставления муниципальных услуг (выполнения работ), проведение оценки качества оказания услуг (выполнения работ);
 | 2017-2019гг. | Специалист администрации муниципального образования, Директор и специалисты МКУ КИЦ |  |  |  |
| 2.3 | * формирование системы учета потребности в муниципальных услугах (выполнении работ);
 | 2017-2019гг. | Глава администрации, Директор МКУ КИЦ |  |  |  |
| 2.4 | * привлечение и удержание в бюджетной сфере высокопрофессиональных кадров
 | 2017-2019гг. | Глава администрации, Директор МКУ КИЦ |  |  |  |
| 2.5 | * оптимизация бюджетной сети
 | 2017-2019гг. | Глава администрации, Директор МКУ КИЦ |  |  |  |
| 2.6 | * внедрение в деятельность муниципальных учреждений элементов конкурентных отношений
 | 2017-2019гг. | Глава администрации, Директор МКУ КИЦ |  |  |  |
| 2.7 | * закрепление ответственности руководителей муниципальных учреждений поселения за качество и объем оказываемых услуг (выполнение работ) в соответствии муниципальными заданиями
 | 2017-2019гг. | Глава администрации, Директор МКУ КИЦ  |  |  |  |
| 3. Повышение эффективности распределения средств местного бюджета |
| 3.1 | разработка и совершенствование правовых актов, регулирующих процедуры разработки проекта решения о бюджете поселения | 2017-2019гг. | Глава администрации, Финансовый отдел администрации муниципального образования, Специалисты администрации муниципального образования |  |  |  |
| 3.2 | повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований | 2017-2019гг. | Глава администрации, Финансовый отдел администрации муниципального образования |  |  |  |
| 3.3 | переход к составлению и утверждению бюджета на трехлетний период, внедрение долгосрочного планирования | 2017-2019гг. | Глава администрации, Финансовый отдел администрации муниципального образования |  |  |  |
| 3.3 | совершенствование расчета нормативов финансовых затрат на оказание муниципальных услуг | 2017-2019гг. | Глава администрации, Финансовый отдел администрации муниципального образования, Специалисты администрации муниципального образования |  |  |  |
| 3.4 | совершенствование ведения реестра расходных обязательств, в том числе в части методов расчета объема бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения расходных обязательств | 2017-2019гг | Финансовый отдел администрации муниципального образования |  |  |  |
| *4. Развитие системы муниципального контроля* |
| 4.1 | определить полномочия органа местного самоуправления, осуществляющего муниципальный контроль  | 2017-2019 годы | Глава администрации, Финансовый отдел администрации муниципального образования  |  |  |  |
| 4.2 | выработка единых рекомендаций по проведению контрольных мероприятий и устранению выявленных нарушений. | 2017-2019 годы | Глава администрации, Финансовый отдел администрации муниципального образования  |  |  |  |
| 4.3 | разработка методических рекомендаций по проверке соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Иркутской области, нормативных актов МО «Эхирит-Булагатский район», нормативных актов МО «Ахинское». | 2017-2019 годы | Глава администрации, Финансовый отдел администрации муниципального образования  |  |  |  |
| 4.4 | разработка методических материалов по порядку проверки достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям бюджетной отчетности в части норм, регламентирующих вопросы бюджетного учета и отчетности | 2017-2019 годы | Глава администрации, Финансовый отдел администрации муниципального образования  |  |  |  |