Российская Федерация

Иркутская область

Эхирит – Булагатский район

Муниципальное образование «Ахинское»

Постановление

от 19.03.2012 г. № 8 с.Ахины.

«Об утверждении Плана – графика

по реализации мероприятий Программы

повышения эффективности

бюджетных расходов муниципального

образования «Ахинское»

на 2012 год»

1. Утвердить План – график по реализации мероприятий Программы повышения эффективности бюджетных расходов муниципального образования «Ахинское» на 2012 -2013 г.г.».

Глава администрации: Г.Д. Багаева

Утверждена

Постановлением главы

администрации МО «Ахинское»

от «19»марта 2012 г. № 8

**ПРОГРАММА**

**ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АХИНСКОЕ» НА 2012-2013 гг.**

**ПАСПОРТ**

**Программы повышения эффективности бюджетных расходов**

**муниципального образования «Ахинское» на 2012-2013 гг.**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование характеристик Программы | Содержание характеристик Программы |
| Наименование Программы | Программа повышения эффективности бюджетных  расходов муниципального образования «Ахинское» на 2012-2013 гг. |
| Основание для разработки Программы (наименование, номер и дата нормативного акта) | 1. Приказ Министерства финансов РФ от 29.12.2010 г. №194 и Приказ Министерства экономического развития РФ от 29.12.2010 г. №701 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации региональных и муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов»  2. Постановление Правительства Иркутской области от 01.09.2011 г. №259/1-пп «Об утверждении Программы повышения эффективности бюджетных расходов Иркутской области на 2011-2013 гг.» |
| Заказчик | Администрация муниципального образования «Ахинское» |
| Исполнители Программы | Финансовый отдел МО «Ахинское» |
| Цель Программы | Повышение эффективности деятельности исполнительных органов местного самоуправления МО «Ахинское» по выполнению муниципальных функций и обеспечение потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества в рамках реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития МО «Ахинское» |
| Задачи и основные направления реализации Программы | 1. Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг  2. Повышение эффективности распределения средств местного бюджета  3. Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления  4. Развитие системы муниципального контроля |
| Сроки реализации | 2012-2013 гг. |
| Объемы и источники финансирования Программы | Объемы бюджетных ассигнований для реализации Программы устанавливаются нормативными актами муниципального образования |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | 1. Поэтапное сокращение дефицита местного бюджета, создание базовых условий по формированию бездефицитного бюджета  2. Совершенствование правового статуса муниципальных учреждений  3. Обеспечение открытости информации о деятельности муниципальных учреждений по оказанию услуг (выполнению работ)  4. Формирование местного бюджета на 2013 г. и плановый период 2014-2015 гг.  5. Внедрение новых подходов к организации муниципального финансового контроля, который будет направлен, в первую очередь, на предотвращение бюджетного законодательства, на контроль законности, экономности, результативности и эффективности использования бюджетных средств |

**1. Необходимость разработки и реализации Программы**

Вступление в силу бюджетного кодекса Российской Федерации определило подходы основные подходы к организации бюджетного процесса для всех уровней бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Последующие корректировки документа постепенно включали в бюджетное законодательство инструменты реформирования бюджетного сектора.

В настоящее время решены следующие ключевые задачи управления финансами МО «Ахинское»

1. Проведены мероприятия по мобилизации доходов бюджета МО «Ахинское», рост налоговых и неналоговых доходов в 2010 году составил 6 % к уровню 2009 года

2. Обеспечена своевременность и полнота выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и социальных выплат гражданам.

3. Проведена оптимизация текущих расходов, что позволило в рамках имеющихся финансовых ресурсов обеспечить финансирование первоочередных , социально-значимых расходов.

4. Не имеется кредиторской задолженности по иным расходам местного бюджета.

В то же время, в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд следующих недостатков и нерешенных проблем:

1. Сохраняются условия и стимулы для неоправданного увеличения бюджетных расходов.

2. Отсутствуют действенные методики оценки деятельности главных распорядителей бюджетных средств, в том числе оценки эффективности использования финансовых ресурсов.

3. Формальным и недостаточно увязанным с бюджетным процессом остается применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты.

Необходимость достижения долгосрочных целей социально-экономического развития поселения увеличивает актуальность разработки и реализации системы мер по повышению эффективности деятельности распорядителей и получателей средств бюджета поселения, а также по модернизации управления общественными финансами муниципального образования.

**2. Цели и задачи Программы**

Цель Программы – создание условий для повышения эффективности деятельности по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития.

Для достижения цели Программы необходимо создание механизмов, направленных на решение следующих основных задач:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета в среднесрочной перспективе;

- четкое определение мер ответственности исполнительного органа местного самоуправления;

- создание условий для повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений по предоставлению муниципальных услуг;

- оптимизация объемов и порядка предоставления муниципальных услуг;

- повышение прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей его деятельности.

**3. Мероприятия Программы, ожидаемые результаты.**

Для решения указанных задач в 2012-2013 гг. предлагается принять решения по следующим основным направлениям:

- обеспечение сбалансированности параметров местного бюджета;

- внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления;

- повышение эффективности предоставления муниципальных услуг;

- повышение эффективности распределения средств местного бюджета;

- мобилизация доходов бюджета МО «Ахинское» т.е. инвентаризация налоговой базы, увеличение неналоговых доходов;

- развитие системы муниципального финансового контроля.

Содержанию мероприятий по указанным направлениям посвящены соответствующие разделы Программы. Реализация предлагаемых мер создаст организационные и правовые предпосылки для повышения эффективности бюджетных расходов по конкретным направлениям (отраслям экономики и социальной сферы).

1. Обеспечение сбалансированности параметров местного бюджета.

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости местного бюджета в среднесрочной перспективе необходима реализация следующего комплекса мероприятий:

- проведение комплекса работ по повышению доходов местного бюджета, выявление резервов увеличения доходов;

- проведение работы по привлечению внешнего финансирования для реализации инвестиционных проектов в бюджетной сфере;

- реструктуризация расходных обязательств местного бюджета по результатам анализа эффективности исполнения, принятие решений об установлении новых расходных обязательств только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии достаточных ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах горизонта финансового планирования.

Ожидаемые результаты.

Ожидаемые результаты от реализации мероприятий по обеспечению сбалансированности и устойчивости местного бюджета в среднесрочной перспективе:

- поэтапное сокращение дефицита местного бюджета, создание базовых условий по формированию бездефицитного бюджета;

2.Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления.

Программно-целевой метод планирования призван обеспечить прямую взаимосвязь между распределением ресурсов и фактическими или планируемыми результатами их использования в соответствии с установленными приоритетами.

Ведомственные целевые программы являются одним из инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, проводимого органами местного самоуправления, наряду с реестром расходных обязательств, обоснованиями бюджетных ассигнований, долгосрочными целевыми программами.

Задача муниципальных органов власти при переходе к системе бюджетирования, ориентированного на результат , заключается в установлении приоритетов расходов, предоставлении свободы для оперативного управления, создании стимулов для экономии средств, тесной увязке бюджетных расходов с приоритетами муниципальной политики.

Для этого необходимо:

- повышение доли расходов местного бюджета, осуществляемых программно-целевым методом, переход к программной структуре бюджета;

- проведение анализа расходов местного бюджета с целью определения механизма приведения действующих расходных обязательств к программно-целевым принципам, формирование плана-графика работ по разработке соответствующих программ;

- персонализация ответственности руководителей органов местного самоуправления за качество финансового управления и исполнения программ.

Ожидаемые результаты.

Ожидаемые результаты от внедрения программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления:

- повышение доли расходов местного бюджета, осуществляемых программно-целевым методом;

- инвестиционные проекты и программы, действующие в 2013 г. и последующие годы, имеют положительный социальный и бюджетный эффект;

- закрепление ответственности главных распорядителей средств местного бюджета за эффективное использование бюджетных средств и качество финансового управления в отраслях.

3. Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг.

Для достижения создания условий повышения эффективности предоставления муниципальных услуг необходимо:

- изменение типов учреждений с целью повышения эффективности их деятельности с 2012 г.;

- разработка критериев эффективности деятельности учреждений в соответствии с типом, проведение анализа эффективности;

- утверждение стандартов качества предоставления муниципальных услуг(выполнение работ), проведение оценки качества оказания услуг(выполнение работ);

- привлечение и удержание в бюджетной сфере высокопрофессиональных кадров;

- оптимизация бюджетной сети;

- внедрение в деятельность муниципальных учреждений элементов конкурентных отношений;

- электронизация предоставления муниципальных услуг;

- закрепление ответственности руководителей муниципальных учреждений за качество и объем оказываемы услуг (выполнение работ) в соответствии с муниципальными заданиями.

Ожидаемые результаты.

Ожидаемые результаты от реализации мероприятий, направленных на повышение эффективности предоставления муниципальных услуг:

1. Совершенствование правового статуса муниципальных учреждений;

2. Оптимизация структуры расходов на финансирование предоставления муниципальных услуг за счет внедрения нормативов затрат на оказание услуг.

3. Обеспечение открытости информации о деятельности муниципальных учреждений по оказанию услуг (выполнению работ)

4. Повышение эффективности распределения средств местного бюджета.

Повышение эффективности распределения средств местного бюджета включает в себя следующие ключевые направления:

- разработка и совершенствование правовых актов, регулирующих процедуры разработки проекта решения о местном бюджете;

- повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований;

- переход к составлению и утверждению бюджета на трехлетний период, внедрение долгосрочного планирования;

- совершенствование ведения реестра расходных обязательств, в том числе в части методов расчета объема бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения расходных обязательств.

Ожидаемые результаты.

Ожидаемые результаты от реализации мероприятий по повышению эффективности распределения средств местного бюджета:

- формирование местного бюджета на 2013 г. и на плановый период 2014-2015 гг.

- проведение публичных обсуждений проектов долгосрочных и ведомственных целевых программ.

5. Развитие системы муниципального контроля.

Переход к программному бюджету и внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг требуют комплексного реформирования системы муниципального финансового контроля, основанной на принципах разграничения предметов ведения и полномочий главных распорядителей бюджетных средств, пересмотра действующих подходов к организации муниципального контроля, осуществляемого органами местного самоуправления, переориентировав его на контроль:

- соблюдения бюджетного законодательства РФ и Иркутской области, нормативных актов МО «Ахинское», регулирующих бюджетные правоотношения;

- достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям бюджетной отчетности;

- экономности, результативности и эффективности использования средств местного бюджета.

Реформирование системы муниципального контроля в рамках исполнительных органов местного самоуправления подразумевает выполнение ряда мероприятий, в том числе:

- создание самостоятельного органа местного самоуправления, осуществляющего контрольно-ревизионную деятельность;

- определить полномочия органа местного самоуправления, осуществляющего муниципальный контроль;

- проведение систематического анализа деятельности органа местного самоуправления, осуществляющего муниципальный контроль в части организации и эффективности контрольно-проверочной работы, контроля за устранением выявленных нарушений и направленности ее на предупреждение новых нарушений;

- разработка методических мероприятий по проверке соблюдения бюджетного законодательства РФ, нормативных правовых актов Иркутской области, нормативных актов МО «Ахинское», регулирующих бюджетные правоотношения.

Реформирование системы муниципального контроля в рамках исполнительных органов местного самоуправления диктует необходимость организации эффективного взаимодействия с Контрольно-счетной палатой.

Ожидаемые результаты.

Ожидаемый результат от реализации развития системы муниципального финансового контроля будет заключаться в следующем:

- деятельность органов муниципального контроля будет осуществляться на принципах системности, законности;

- будут внедрены новые подходы к организации муниципального финансового контроля, который будет направлен , в первую очередь, на предотвращение нарушений бюджетного законодательства, на контроль законности, экономности, результативности и эффективности использования бюджетных средств;

- за счет координации и методологического сопровождения деятельности органов местного самоуправления финансового контроля повысятся качество и эффективность их работы, сократится количество нарушений;

- выработка четких критериев эффективности и результативности, открытость информации станут побудительными мотивами для укрепления финансово-бюджетной дисциплины руководителями муниципальных учреждений;

- внедрение системы внутреннего контроля повысит эффективность деятельности муниципальных учреждений, снизит риски совершения ошибок и правонарушений сотрудниками муниципальных учреждений.

**4. Ресурсное обеспечение Программы.**

Объемы бюджетных ассигнований для реализации Программы устанавливаются нормативными актами муниципального образования.

**5. Механизм реализации Программы и контроль за ходом ее реализации.**

Реализация мероприятий Программы осуществляется посредством образования рабочих групп.

Цели образования и порядок деятельности рабочих групп, их состав определяются администрацией МО «Ахинское»

Финансовый отдел администрации МО «Ахинское» как администратор Программы:

-организует текущее управление реализации Программы;

- устанавливает требования к отчетным документам по результатам исполнения Программы;

- организует мониторинг реализации Программы;

- осуществляет подготовку материалов о ходе реализации Программы и представляет их на рассмотрение рабочих групп;

- представляет предложения по распределению бюджетных ассигнований по реализации мероприятий Программы.

Исполнительные органы МО «Ахинское» , как ответственные исполнители Программы:

-осуществляют планирование, организацию исполнения и контроль за реализацией закрепленных за ним мероприятий Программы;

- представляют администратору Программы отчетные документы по результатам исполнения мероприятий Программы и в ходе мониторинга реализации Программы;

- разрабатывают в пределах своей компетенции нормативные акты, необходимые для реализации Программы и обеспечивают своевременное ее принятие.

Начальник финансового отдела Л.Ю.Балханов